



PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO

UMST COOR. ENTI LOC. POL. TERRIT. E DELLA MONTAGNA

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE 2022-P324-00066

OGGETTO:

Procedura comparativa per l'individuazione del soggetto a cui affidare in convenzione il servizio di "Implementazione in loco delle attività previste dal progetto "MUDAR" - Mozambique Integrated Urban Development by Actions and Relationships: Empowering Local Governance - (CSO-LA/2021/428-391)-Ares(2021)7790825 - Call for proposal EuropeAid/171273/DH/ACT/Multi - Local Authorities: Partnerships for sustainable cities 2021 - Lot 1: Partnerships for sustainable cities in Sub-Saharan Africa - Costo complessivo euro 970.600,00 - CUP C69J21034580006.

CONSIDERATO CHE

- La legge n. 106 del 6 giugno 2016 ha fornito la delega al governo per la riforma del Terzo settore, con l'idea non solo di riordinare e razionalizzare la normativa esistente ma di costruire “un rinnovato sistema che favorisca la partecipazione attiva e responsabile delle persone, singolarmente o in forma associata, per valorizzare il potenziale di crescita e occupazione, insito nell'economia sociale e nelle attività svolte dal cosiddetto terzo settore”;
- In attuazione alla legge delega 116/2016, il d.lgs. n.117 del 3 luglio 2017 - Codice del Terzo settore - assicura il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore (articoli 55, 56 e 57), disciplinandone i rapporti attraverso forme di co-programmazione, co-progettazione e accreditamento, posti in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241;
- Nel contemperamento tra il principio di concorrenza e i principi di solidarietà e sussidiarietà, tale norma consente di derogare alle regole sulle procedure ad evidenza pubblica, in maniera compatibile con le recenti direttive europee (2014/24/UE sugli appalti pubblici e 2014/23/UE sulle concessioni di servizi) e la giurisprudenza della Corte di Giustizia;
- L'art. 56, comma 1, del d.lgs. n.117 del 3 luglio 2017 prevede la possibilità per le amministrazioni pubbliche di sottoscrivere con le organizzazioni di volontariato convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato;
- Gli interventi nel settore della cooperazione allo sviluppo in paesi della lista DAC e, in particolare, in Mozambico, sono generalmente posti in essere da organismi no profit. Ne consegue che il presente avviso si rivolge a un'ampia platea di soggetti competenti e potenzialmente interessati. Il ricorso alla convenzione, oltre a consentire un risparmio economico per la Pubblica Amministrazione, permette di perseguire maggiori benefici per la collettività in termini di attitudine del sistema a realizzare “i principi di solidarietà, accessibilità e universalità”, che la giurisprudenza euro-unitaria ha evidenziato come fondamentali criteri dell'agire pubblico;
- La Legge provinciale 15 marzo 2005, n. 4, “Azioni ed interventi di solidarietà internazionale” prevede, fra l'altro, che la Provincia autonoma di Trento riconosca “la cooperazione all'autosviluppo sostenibile quale attività di pace e solidarietà fra i popoli, quale contributo alla democrazia e al rispetto dei diritti umani e quale strumento per la realizzazione di uno sviluppo sociale equo e sostenibile su scala locale in tutto il mondo”;
- L'art. 17 della legge provinciale 16 febbraio 2015, n. 2 al comma 1 stabilisce: “La Provincia partecipa alle iniziative finanziate dall'Unione europea, e in particolare accede ai fondi strutturali costituiti dal Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) e dal Fondo sociale europeo (FSE) nell'ambito della politica di coesione, e partecipa a programmi e progetti promossi dall'Unione europea, secondo quanto previsto dalle vigenti disposizioni europee e statali in materia nonché da quest'articolo”;
- Il Regolamento (UE) N. 233/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio dell'11 marzo 2014 ha istituito uno strumento per il finanziamento della cooperazione allo sviluppo per il periodo 2014-2020 (Programma tematico: Organizzazioni della Società civile e Autorità locali);
- La deliberazione n. 2358 di data 23 dicembre 2021 ha approvato il progetto “MUDAR” - Mozambique Integrated Urban Development by Actions and Relationships: Empowering Local Governance, come descritto nella “Grant application form”, e autorizzato il Dirigente generale dell'Unità di missione strategica coordinamento enti locali, politiche territoriali e montagna alla

sottoscrizione della Convenzione di finanziamento (Grant Contract), individuando nell'Ufficio Cooperazione allo sviluppo della medesima Unità di missione strategica la struttura di merito incaricata cui affidare l'attuazione del progetto, comprendente anche la gestione dei rapporti con i partner e l'adozione degli atti amministrativo-contabili necessari, e nel Servizio Pianificazione strategica e programmazione europea la struttura deputata a fornire la necessaria assistenza alla struttura incaricata dell'attuazione del progetto;

- Il progetto MUDAR si pone come obiettivo la promozione dello sviluppo urbano integrato del Municipio di Beira (Mozambico) attraverso partenariati costituiti tra autorità locali degli Stati membri dell'UE (Provincia autonoma di Trento) e dei paesi partner (Municipio di Beira), le Università di Trento e dello Zambesi;

- Sono partner di progetto, come capofila/"Lead Applicant", la Provincia autonoma di Trento (con il Centro per la Cooperazione Internazionale in veste di "Affiliated Entity") e, nel ruolo di "Co-Applicant", l'Università degli Studi di Trento, il Comune di Beira/Conselho Municipal da Beira (CMB), l'Università Zambeze/Universidade Zambeze e l'Instituto de Formação em Administração Pública e Autárquica da Beira (IFAPA);

- La Provincia, destinataria dei finanziamenti europei, è l'ente responsabile dei compiti di raccordo con la Commissione Europea, di coordinamento dei vari partner, di regia delle singole azioni, nonché garante della correttezza, legittimità e coerenza degli interventi con il progetto e del rispetto della normativa e le disposizioni amministrative di gestione;

- La determinazione n. 1576 di data 21 febbraio 2022 del Servizio Pianificazione strategica e programmazione europea, a seguito all'entrata in vigore del bilancio di previsione della Provincia autonoma di Trento per gli esercizi finanziari 2022-2024, ha provveduto alle conseguenti rilevazioni contabili relative sia alla prenotazione e all'impegno delle spese che all'accertamento delle entrate;

- In data 23 dicembre 2021 è stato sottoscritto il contratto di finanziamento (Grant contract) acquisito a protocollo provinciale PAT n. 930842 e che la durata del progetto in oggetto è pari a 36 mesi con inizio previsto il primo maggio 2022 e conclusione il 30 aprile 2025;

- Il progetto ha un costo totale pari a euro 3.171.733,00, di cui euro 2.035.806,02 gestiti dalla PAT ed euro 1.135.926,98 di competenza dei partner, e un finanziamento europeo complessivo di euro 3.000.000,00;

- Il finanziamento europeo spettante alla PAT è di euro 1.864.073,02 (pari al finanziamento complessivo di euro 3.000.000,00 al netto della quota di euro 1.135.926,98 spettante ai partner), corrispondente circa al 91,56% della quota di budget della PAT (euro 2.035.806,02) e il restante 8,44% circa, pari a 171.733,00 euro, rappresenta la quota a carico della Provincia;

- Spetta alla Provincia, capofila del progetto, individuare il fornitore del servizio per l'implementazione in loco delle attività previste dal progetto "MUDAR" - Mozambique Integrated Urban Development by Actions and Relationships: Empowering Local Governance;

- Il Soggetto Implementatore dovrà svolgere i seguenti compiti secondo le modalità stabiliti dal Grant contract e dalla Convenzione, in stretto coordinamento con la Provincia:

- A. gestione generale in loco delle attività previste dal Progetto, inclusa la facilitazione delle relazioni tra i Partner e i soggetti esterni (stakeholder);
- B. assunzione e gestione del personale di progetto in loco;
- C. supporto alla realizzazione dei progetti pilota;

- D. gestione amministrativa e logistica sul territorio (comprensiva della prenotazione e acquisto di biglietti per viaggi da/per il Mozambico, prenotazione e pagamento di hotel, acquisto di visti, assicurazione, ecc.);
- E. gestione acquisto in loco delle attrezzature previste da Progetto e pagamenti ai fornitori in loco;
- F. eventuale trasferimento di fondi ad altre entità locali.

- La Commissione Europea, per il tramite della Delegazione UE a Maputo ha confermato la possibilità di riservare la gara ad organismi no profit (prot. n. 570486980 dd. 16.02.22), alla luce delle seguenti considerazioni:

- l'individuazione di soggetti no profit soddisfa i principi generali di "apertura al mercato" previsti dalle INTPA PRAG (Applicable as of 15 December 2021) al punto 2.6.11 "Selection and award criteria - General principles", coinvolgendo potenzialmente un numero elevato di operatori, molti dei quali sono già presenti e radicati sul territorio, dove hanno sviluppato relazioni con gli Enti Locali che sarebbero molto preziosi per l'implementazione del progetto;
- il coinvolgimento di soggetti non profit è orientato verso un approccio sostenibile, in linea con lo spirito del bando "European Union's Local Authorities: Partnerships for Sustainable Cities 2021".

I concorrenti, a pena di esclusione, devono essere in possesso dei seguenti requisiti:

- essere Associazioni di volontariato in possesso dei necessari requisiti di moralità professionale identificati in via analogica con quanto previsto dall'art. 80 del CCP: pertanto sono esclusi dalla procedura comparativa i soggetti per i quali sussistono cause di esclusione di cui all'art. 80 del CCP;
- avere un bilancio di esercizio annuale - approvato - minimo di Euro 650.000,00, per gli ultimi tre anni nel settore della cooperazione internazionale, al fine di fornire al progetto garanzia di solidità, stabilità e continuità nell'implementazione delle azioni;
- aver partecipato negli ultimi tre anni a progetti di cooperazione allo sviluppo in Paesi in via di Sviluppo inclusi nella lista DAC, nei settori di capacity building e sviluppo urbano, avendo gestito complessivamente almeno 300.000,00 euro (importo ritenuto proporzionato rispetto all'entità del contratto oggetto di affidamento).

Ai fini della selezione, essendo sufficienti gli elementi oggettivi di valutazione di natura quantitativa e/o tabellare individuati quali "selection criteria", non è necessario nominare una commissione tecnica, permettendo tale opzione un'ottimizzazione dei tempi nell'avvio del progetto.

Data l'esigenza di mantenere a capo di un unico soggetto implementatore la realizzazione delle azioni, essendo le stesse strettamente interconnesse, necessitando di svilupparsi in maniera organica, non è ammesso il subaffidamento.

Rilevato altresì che:

- si ritiene di individuare quale soggetto che svolge le funzioni di Responsabile del procedimento ai sensi della L.P. 23/1992 il Dirigente generale dell'Unità di missione strategica coordinamento enti locali, politiche territoriali e montagna;
- si prevede che la pubblicazione dell'Avviso, unitamente alla relativa modulistica, avvenga sui siti istituzionali della Provincia e su eventuali altre piattaforme.

Considerato di:

- proporre che dalla pubblicazione sui siti Internet dell'Avviso e dei documenti ad esso allegati,

sia previsto un termine di 25 giorni per formare le proposte, con le modalità descritte nell'Avviso medesimo;

- valutare che, per l'espletamento della procedura comparativa - che presenta carattere innovativo - e per la stipula dell'accordo negoziale, possa essere stimato necessario un termine massimo di 120 giorni;

Considerato che:

- vista l'importanza dell'intervento e la conseguente esposizione finanziaria richiesta, si ritiene opportuno prevedere l'anticipazione di una parte dei fondi necessari alla realizzazione delle attività, in relazione a quanto disposto dal Capitolato speciale adottato con determinazione n. 67 del 9 agosto 2004 dell'allora competente Dirigente del Servizio Emigrazione e Solidarietà internazionali;

- i trasferimenti delle risorse a favore del Soggetto Implementatore, a seguito di rendicontazione su base annuale, avrà luogo secondo le modalità di seguito descritte:

- Anticipo 1: l'importo pari al 25% dell'importo complessivo del progetto dovuto entro 60 giorni dalla stipula del contratto;
- Anticipo 2: l'importo pari al 35% dell'importo complessivo dovuto a seguito di rendicontazione, verifica e approvazione del rendiconto riferito al primo anno di attività (avendo rendicontato almeno il 70% delle spese previste);
- Anticipo 3: l'importo pari al 30% dell'importo complessivo dovuto a seguito di rendicontazione, verifica e approvazione del rendiconto riferito al secondo anno di attività (avendo rendicontato almeno il 70% delle spese previste);
- Saldo: l'importo rimanente a seguito di Rendicontazione finale verificata e approvata.

- alla spesa prevista dal presente provvedimento si farà fronte nel seguente modo:

- riducendo le prenotazioni fondi assunte con la determinazione n. 1576 di data 21 febbraio 2022, per l'importo complessivo di euro 970.600,00 sul capitolo 617625-002 come segue:
 - di euro 242.650,00 la prenotazione fondi n. 2019474-001 esercizio finanziario 2022,
 - di euro 339.710,00 la prenotazione fondi n. 2019474-002 esercizio finanziario 2023,
 - di euro 291.180,00 la prenotazione fondi n. 2019474-003 esercizio finanziario 2024;
 - di euro 97.060,00 la prenotazione fondi n. 2019474-004 esercizio finanziario 2025;
- prenotando l'importo complessivo di euro 970.600,00, coerentemente con l'esigibilità della spesa, nel seguente modo:
 - euro 242.650,00 sul capitolo 617625-002 dell'esercizio finanziario 2022,
 - euro 339.710,00 sul capitolo 617625-002 dell'esercizio finanziario 2023,
 - euro 291.180,00 sul capitolo 617625-002 dell'esercizio finanziario 2024,
 - euro 97.060,00 sul capitolo 617625-002 dell'esercizio finanziario 2025.

Tutto ciò premesso,

IL DIRIGENTE GENERALE

- visto l'art. 56 del Decreto legislativo 118/2011 e il relativo Allegato 4/2;
- vista la L.P. 14 settembre 1979, n. 7 "*Norme in materia di bilancio e di contabilità generale della Provincia autonoma di Trento*" ed il relativo Regolamento approvato con D.P.P. 18-48/Leg. di data 29 settembre 2005;
- vista la L.P. 3 aprile 1997, n. 7 "*Revisione dell'ordinamento del personale della Provincia autonoma di Trento*" ed il relativo Regolamento approvato con D.P.G.P. n. 6-78/Leg. del 26 marzo 1998;
- visti il D.Lgs. 6 settembre 2011, n. 159, il D.Lgs. 15 novembre 2012, n. 218 e s.m. e la Legge 13 agosto 2010 n. 136 e s.m. relativi alla normativa antimafia ed alla tracciabilità dei flussi

finanziari;

- vista la legge 6 novembre 2012, n. 190 “*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*” ed il vigente Piano per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza;
- vista la deliberazione della Giunta provinciale n. 1217 di data 18 luglio 2014 di approvazione del “*Codice di comportamento dei dipendenti della Provincia autonoma di Trento e degli Enti pubblici strumentali della Provincia*”;
- visti gli atti citati in premessa,

D E T E R M I N A

1. di avviare la procedura comparativa per l'individuazione del soggetto cui affidare in convenzione il servizio di “Implementazione in loco delle attività previste dal progetto “MUDAR” - Mozambique Integrated Urban Development by Actions and Relationships: Empowering Local Governance - (CSO-LA/2021/428-391)-Ares(2021)7790825 - Call for proposal EuropeAid/171273/DH/ACT/Multi - Local Authorities: Partnerships for sustainable cities 2021 - Lot 1: Partnerships for sustainable cities in Sub-Saharan Africa - Costo complessivo euro 970.600,00 - CUP C69J21034580006;
2. di approvare i seguenti atti che sono parte integrante e sostanziale della presente determinazione:
 - Avviso integrale di Procedura comparativa per l'individuazione di un soggetto cui affidare in convenzione il servizio di “Implementazione in loco delle attività previste dal progetto “MUDAR” - Mozambique Integrated Urban Development by Actions and Relationships: Empowering Local GovernanceAllegati:
 - Grant Contract MUDAR (Allegato A)
 - Quadro riepilogativo delle risorse a disposizione del Soggetto Implementatore (Allegato B)
 - Annex I A: Grant application form - Concept note
 - Annex I B: Grant application form - Full application
 - Annex I C: Logical framework
 - Annex II: General Conditions
 - Annex III: Budget
 - Annex IV: Procurement rules for beneficiaries
 - Annex V: Standard request for payment
 - Annex VI A: Model narrative and financial report (interim narrative)
 - Annex VI B: Model narrative and financial report (final narrative)
 - Annex VI C: Model narrative and financial report (financial report)
 - Annex VII A: Terms of reference for an expenditure verification of a grant contract external action of the European Union
 - Annex VII B: Expenditure verification table
 - Annex IX: Standard template for transfer of ownership of assets
 - Schema di Convenzione
 - Fac-simile domanda di partecipazione all'Avviso
 - Fac-simile scheda tecnica progetti realizzati
 - Fac-simile DGUE (Documento di Gara Unico Europeo);
3. di individuare quale soggetto che svolge le funzioni di Responsabile del procedimento ai sensi della L.P. 23/1992 il Dirigente generale dell'Unità di missione strategica coordinamento enti locali, politiche territoriali e montagna;

4. di disporre che la pubblicazione dell'Avviso, unitamente alla relativa modulistica, avvenga sui siti istituzionali della Provincia e su eventuali altre piattaforme;
5. di determinare in n. 25 giorni dalla pubblicazione sui siti Internet dell'Avviso e dei documenti ad esso allegati, il termine per formulare le proposte da sottoporre a valutazione;
6. di dare atto che, ai fini della selezione, essendo sufficienti gli elementi oggettivi di valutazione di natura quantitativa e/o tabellare individuati quali "selection criteria", non è necessario nominare una commissione tecnica, permettendo tale opzione un'ottimizzazione dei tempi nell'avvio del progetto;
7. di dare atto che per l'espletamento della procedura comparativa che presenta carattere innovativo e per la stipula dell'accordo negoziale, possa essere stimato necessario un termine massimo di 120 giorni;
8. di stabilire la possibilità di affidare in convenzione le attività oggetto del presente Avviso anche qualora venga presentata una sola proposta, a condizione che la stessa sia ritenuta idonea;
9. di riservarsi la possibilità di avviare il servizio prima della stipula della convenzione e previo verbale di consegna, ferma restando la possibilità di non stipulare il contratto in caso di esito negativo dei controlli sul possesso dei requisiti dichiarati;
10. di prevedere, per quanto indicato in premessa, l'anticipazione di una parte dei fondi necessari alla realizzazione delle attività, in relazione a quanto disposto dal Capitolato speciale adottato con determinazione n. 67 del 9 agosto 2004 dell'allora competente Dirigente del Servizio Emigrazione e Solidarietà internazionale;
11. di ridurre le prenotazioni fondi assunte con la determinazione n. 1576 di data 21 febbraio 2022, per l'importo complessivo di euro 970.600,00 sul capitolo 617625-002 come segue:
 - di euro 242.650,00 la prenotazione fondi n. 2019474-001 esercizio finanziario 2022,
 - di euro 339.710,00 la prenotazione fondi n. 2019474-002 esercizio finanziario 2023,
 - di euro 291.180,00 la prenotazione fondi n. 2019474-003 esercizio finanziario 2024,
 - di euro 97.060,00 la prenotazione fondi n. 2019474-004 esercizio finanziario 2025;
12. di prenotare l'importo complessivo di euro 970.600,00, derivante dal presente provvedimento, coerentemente con l'esigibilità della spesa, nel seguente modo:
 - euro 242.650,00 sul capitolo 617625-002 dell'esercizio finanziario 2022,
 - euro 339.710,00 sul capitolo 617625-002 dell'esercizio finanziario 2023,
 - euro 291.180,00 sul capitolo 617625-002 dell'esercizio finanziario 2024,
 - euro 97.060,00 sul capitolo 617625-002 dell'esercizio finanziario 2025;
13. di dare atto che l'imputazione è coerente con l'esigibilità della spesa ai sensi dell'art 56 e dell'Allegato 4/2 del d. lgs. 23 giugno 2011, n. 118;
14. di rinviare la pubblicazione del presente provvedimento all'avvenuta pubblicazione dei documenti di gara sui siti Internet indicati nelle premesse;
15. di dare immediata esecutività al presente provvedimento ai sensi dell'art. 8, co. 4, del Regolamento di attuazione della L.P. 3.4.1997 n. 7 e ss.mm. approvato con D.P.G.P. n. 6-78/Leg. Dd. 26 marzo 1998.

Elenco degli allegati parte integrante

001 Avviso

002 Schema di Convenzione

003 fac-simile Domanda di partecipazione

004 fac-simile Scheda tecnica progetto

005 fac-simile modello DGUE

006 A_Grand Contract

007 B_Risorse sogg implementatore

008 Annex to Grant Contract I - IX

IL DIRIGENTE GENERALE

Giovanni Gardelli

Questo atto, se trasmesso in forma cartacea, costituisce copia dell'originale informatico firmato digitalmente, predisposto e conservato presso questa Amministrazione in conformità alle Linee guida AgID (artt. 3 bis, c. 4 bis, e 71 D.Lgs. 82/2005). La firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del responsabile (art. 3 D.Lgs. 39/1993).